

СДРУЖЕНИЕ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА
В ОРГАНИТЕ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ



Изх. № 14/04.09.2017г.
гр.София

ДО
Г-ЖА ЦЕЦКА ЦАЧЕВА -
МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО
гр. СОФИЯ

КОПИЕ
Г-Н БОЙКО БОРИСОВ -
МИНИСТЪР ПРЕДСЕДАТЕЛ
гр. СОФИЯ

КОПИЕ
Г-ЖА ЕКАТЕРИНА ЗАХАРИЕВА -
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
ПО ПРАВОСЪДНАТА РЕФОРМА И
МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ
гр. София

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЦАЧЕВА,

Сдружението на администрацията в органите на съдебната власт (САОСВ) е независима, доброволна, професионална организация, обединяваща служителите в администрацията на Висшия съдебен съвет, на Инспектората към Висшия съдебен съвет, на Националния институт на правосъдието и на органите на съдебната власт /ОСВ/. Сдружението е създадено с цел прецизиране на законовият статут, повишаване на квалификацията и защитата на професионални, социални, материални и интелектуални интереси на съдебните служители.

Нашата мисия е да насърчим професионалното развитие на съдебната администрация с оглед намиране на ефективни решения за подобряване на българската съдебната система и укрепване на принципите на върховенство на закона.

Понастоящем сдружението обединява над 1300 членове, служители в администрацията на над 74 органа на съдебната власт, локализирани в 40 организационни секции. В този смисъл САОСВ е не просто най-голямата, но и най-представителната НПО в рамките на съдебната система, което кореспондира и с поставените пред Сдружението цели и приоритети.

Предвид изискването на чл.3, ал.3, т.13 вр. ал.5 от Постановление № 3 от 13 януари 2016 г. за създаване на Съвет по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, си позволявам да подчертая, че за по-малко от година от своето учредяване САОСВ, успоредно с останалата част от дейността си, е в процес на разработка на над 5 проектни предложения насочени към статута на съдебния служител, повишаване на квалификацията му, оптимизиране съдебната администрация и нейното функциониране. Това рязко контрастира с изискването за реализиране на 5 проекта за 5 години, въведено с текста на посочената норма.

Сред основните недостатъци в сега функциониращата съдебна администрация е липсата на унифицирана рамка на работата ѝ. Същата е постижима чрез задълбочен анализ на сега действащите правила с цел уеднаквяване и съответствие между законодателството, правилниците за организация на администрациите в ОСВ, Класификатора на длъжностите в ОСВ, както и всички вътрешните актове, по които работи съответния орган на съдебната власт и съпоставянето им с изискванията на Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС), каквото в момента няма. И, разбира се, инкорпориране на съответните предписания в нормативен или подзаконов нормативен акт.

Въвеждането на единни унифицирани правила за работа на АСВ от своя страна ще гарантира по-висока прозрачност и предвидимост на работата на АОСВ и повишаване на общественото доверие в съдебната система.

Процесът следва да обхване изготвянето на функционален анализ на дейността по администриране на делата с цел оптимизиране на този процес. Астойносттаването на отделните процесуални действия от гледна точка на вложеното в тях време ще позволи реална представа за ресурса, който може да бъде освободен при реорганизация на дейността по администриране на делата. Намираме за крайно наложително да бъдат утвърдени конкретни мерки за преодоляване на свръхнатовареността на някои администрации, като смятам, че част от тях могат да бъдат и организационни. Административната дейност на съдилищата трябва да бъде уредена по начин, спестяващ финансови и времеви ресурси на гражданите от една страна, от друга - по начин, спестяващ финансов и времеви ресурс на системата, от трета - по начин, разтоварващ съдиите от несвойствена работа, от излишни бюрократични задачи, така че да разполагат с време за качество в своята работа. И всъщност това са, както съществени аспекти, така и основни цели от Стратегията за реформа в съдебната власт.

На следващо място - констатира се редица слабости и пропуски в съществуващите нормативни актове, вътрешни правила, указания, ръководства и наръчници в ОСВ. Трябва да бъдат изготвени унифицирани вътрешни процедури и правила за работа на работещите в администрацията на органите на съдебната власт.

Преосмислянето на съдебните процедури, дигитализирането им, въвеждането на прости и бързи процедури, материалната и технологична обезпеченост, географските, демографски, социални и икономически показатели в различните региони на страната са все необходими елементи за решаване на въпроса с натовареността, както на отделния служител, така и в цялост на администрациите на съдилищата.

Следва да се извърши и промяна в нормативната уредба, уреждаща съдебната администрация. В този смисъл считаме, че понастоящем определянето на числеността на администрацията само на база на съотношение между съдии и служители е порочно и неефективно. Ето защо е

необходимо създаване на ясни правила за оценка на натовареността на съдебните служители, подобно на тази на съдиите.

На следващо място считаме, че действащият Правилник за администрацията в съдилищата, приет през месец Август 2017 г., следва да бъде подобрен и преосмислен, доколкото в някои случаи не се държи сметка за спецификите на съответните съдебни райони, законодателни промени и възможностите на новите технологии.

От изключително значение е и приемането на адекватна Методика за атестиране на администрацията в ОСВ. Към момента по отношение на администрацията има действаща Методика за атестиране на съдебни служители, приета с решение на Комисия „Съдебна администрация“ на ВСС по протокол №41/18.11.2009г., но същата не дава точна и обективна оценка при атестирането на съдебните служители. Атестирането на администрацията в ОСВ следва да предоставя възможност да се обсъжда индивидуалното изпълнение на работата в неговата цялост, както и да се отчита неговата бъдеща посока и потребности от усъвършенстване. Необходимо е да се използват всички мотивационни механизми, за да се поддържа качеството и креативността на работещите.

На следващо място следва да бъдат преосмислени и приетите в последните месеци класификатори на длъжностите в администрацията, тъй като в тях възнагражденията на съдебната администрация отново се определят само с оглед на броя на съдиите или степента на съдебния орган в йерархията.

Предвиждането за поетапно въвеждане на електронното правосъдие, като съществена част от съдебната реформа, също засяга до голяма степен дейността на администрацията и предопределя както структурното, така и функционалното ѝ реформиране, което освен важна обществена тема в контекста на съдебната реформа е и сред ключовите приоритети в аналитико-практичната дейност на САОСВ.

На последно място считаме за необходимо изграждането на Интегрирана система за финансово управление и контрол включваща всички налични

политики и процедури за работа в ОСВ и предоставянето ѝ на Висшия съдебен съвет за внедряване в ОСВ, за която цел също имаме конкретно разработен подход.

На законодателно ниво следва да бъдат регламентирани още методи или поне ясен държавен ангажимент за: Повишаване на ефективността и ефикасността на модела за набиране и подбор на служители; Въвеждане на задължителни и усъвършенстване на съществуващите обучителни програми за администрацията; Провеждане/участия на/в специализирани обучения на служители за подобряване както процеса на правораздаване, така и подобряване качеството на работа по различни теми; Разширяване полето на знания, чрез участие в различни проекти. Оценка на възможностите и потребностите от въвеждане на иновативни практики в работата на администрацията.

Всички тези теми пряко засягащи функционирането, статута и ефикасността на съдебната администрация, са поставени изцяло и извън стратегията за съдебна реформа. Същите не са предмет на обсъждане в рамките на Съвета, а считаме, че значимостта им, и най-вече резултатът от осъществяване на съдебна реформа, в частта съдебна администрация, е наложителна и не бива да бъде осъществявана отделно и на парче.

Наши партньори са водещите правни факултети в страната, Институтът за държавата и правото при БАН, ВКС, ВАС, Главна прокуратура и др., което само подчертава широкообхватността на поставените от нас цели, и експертният ресурс, който Сдружението може да ангажира с оглед успешното реализиране на целите си.

Законът, статутът и устройството на съдебната власт отреждат на съдебния служител съществена роля за правилното функциониране на съдебната система. Не случайно „съдебният служител“ е сред акцентите в Техническият доклад, придружаващ Доклада на Европейската Комисия за напредъка на България по механизма за сътрудничество и проверка. И доколкото реализирането на определен брой проекти понякога е и въпрос на стечение на обстоятелствата, то считам, че статутът, устройството и

правилното и успешно функциониране на цялата съдебна и прокурорска администрация /в т.ч. и ВСС, НИП, Инспекторатът към ВСС/ е въпрос, който не може и не следва да бъде проектно измерван, нито поставян в зависимост от определени обстоятелства. Стабилността във функционирането на съдебната система, обхваща стабилността във функционирането и на съдебната администрация и представлява въпрос от значение за цялото общество, който следва да намери своето място и в рамките на съдебната реформа.

В Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система липсва представител на администрацията на органите в съдебната власт. Убедени сме, че това не е резултат от омаловажаване значението на дейността ѝ. В този смисъл считаме, че гореизброените приоритети обосновават допускането на представител на САОСВ в съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система. Именно поради това с настоящето писмо, молим и заявяваме желанието си в дейността на Съвета да бъде включен и представител на САОСВ.

Оставам на Ваше разположение за допълнителни въпроси и уточнения!

С уважение
Александър Ботиков
Председател на САОСВ

