

Д О К Л А Д

ЗА ДЕЙНОСТТА НА УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ НА СДРУЖЕНИЕ НА
АДМИНИСТРАЦИЯТА В ОРГАНИТЕ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

2017 - 2022 година

Като начало искам да благодаря на всеки от вас, който повярва в каузата ни и отдели време и усилия в името на преследваната от нас цел, а именно да подобрим условията и качеството на работата на администрацията в органите на съдебна власт.

Всичко постигнато до момента е било с цената на много безвъзмезден труд и чудовищни усилия да се преборим с рутината, ръждивите релси и високите стени, които са наслагвани през години по отношение на статута на съдебния служител.

Пренебрегвани, омаловажавани и недооценени – това са причините с годините проблемите по отношение на съдебните служители да се множат, задълбочават и съответно рефлектират в качеството и ефективността на работата на цялата администрация.

От създаването си през 2017 г. до настоящия момент Сдружението на администрацията в органите на съдебната власт се наложи като най-широко представената и най-инициативната „млада“ професионална организация в съдебната система. Основен приоритет през тези пет години беше анализиране на цялостната работа на съдебната администрация и идентифициране на основните проблемни области, както и намиране на подходящ решения за подобряване условията и качеството на работа на съдебните служители.

При осъществяване на дейността си се сблъскахме с много проблеми и отворихме много въпроси. Това сдружение беше създадено с една единствена цел – да защитим интересите на съдебните служители и да създадем по-добри условия и среда за работа.

Гордея се за това, че през 2016 година започнахме от нулата, а понастоящем сдружението обединява над 1600 членове, служители в администрацията на над 50 органа на съдебната власт, локализирани в над 45 организационни секции.

С цената на доста усилия успяхме да осигурим адекватно институционално представителство и през 2018 с приемането ни като официален член на Европейското семейство на съдебните служители решение „European Union of Rechtspfleger (E.U.R)“ организация към Съвета на Европа, България чрез САОСВ стана 16 държава, която има представителство в тази организация.

По този начин създадохме възможност за съвместно сътрудничество с редица сродни организации, с които съвместно да работим на европейско равнище за постигане на стратегическите ни цели.

На следващо място успяхме да осигурим редица постъпления и допълнителни социални придобивки за членовете на САОСВ.

През целия период бяха подготвени редица писма, становища и предложения до различни институции, касаещи дейността на Сдружението и неговите членове. Така например: предложение до Гражданския съвет към ВСС за промяна правилата за работа в администрацията в органите на съдебната власт, по теми свързани със съдебната администрация; становище относно проект на Правилник за администрацията на съдилищата; становище относно законопроект за изменение и допълнение на Закона за съдебна власт; предложение до Комисиите „Съдебна администрация“ към двете колегии на Висшия съдебен съвет за преценка и предприемане на мерки за актуализиране на таблицата за платен годишен отпуск на съдебните служители в съдилищата и прокуратурите; писмо изпратено до Висшия съдебен съвет, касаещо проблемите в Правилниците за администрацията на ОСВ и класификаторите за длъжностите в ОСВ, както и необходимостта от промяна и унифициране на правилата и процедурите в ОСВ; предложение до председателя на Върховния административен съд за създаването на експертна работна група, която да създаде унифицирана рамка на работата на администрацията на всички административни съдилища чрез изработване на наръчник по СФУК, приложим във всички административни съдилища; становище на САОСВ относно статута и положението на съдебните служители в органите на съдебна власт; становище на САОСВ относно ЗПКОНПИ; становище на САОСВ до членовете на комисиите по "Бюджет и финанси" и "Съдебна администрация" на ВСС относно статута и положението на съдебните служители в органите на съдебна власт; становище

относно проекта на Закон за държавния бюджет на република България за 2019 г. Становище за методиката на атестиране, Становище за деловодните книги в административните съдилища и др.

С гордост можем да заявим, че острите писма на САОСВ, адресирани до ВСС, касаещи възнагражденията на съдебните служители в органите на съдебна власт, бяха взети предвид от кадровия орган, който постанови две изключително важни решения за всички съдебни служители - увеличението на заплатите на съдебните служители да бъде с равен процент като този на съдиите - 10 %, както и парите за дрехи за 2019 година да бъдат равни с тези на магистратите.

Организиран и проведен бяха редица годишни срещи с председателите на организационни секции.

Проведени бяха редица регионални обучения и тийм билдинги на членовете на САОСВ.

С участието на САОСВ успешно завърши инициативата по създаване на професия „съдебен служител“ - към професионално направление 346 „Секретарски и административни офис дейности“ се добавя професия код 346040 „Съдебен служител“, със специалност код 3460401 „Съдебна администрация“ - трета степен на професионална квалификация.

Осигурен, ремонтиран и обзаведен бе и офис на Сдружението, находящ се на град София ,ул."Неофит Рилски" № 23.

Ние доста се разшумяхме, досаждахме с идеи, предложения, ултиматуми, предизвиквахме, заявявахме, човъркахме – целта беше да се чуе гласът ни и да предизвикаме интерес. Смятам, че успяхме да насочим вниманието към нашите проблеми и да извоюваме благоразположението на онези, от които зависи промяната. Повярвайте ми, работата е много, а желаещите да участват активно в дейността на Сдружението са много малко.

Поради пандемията през последните две години не успяхме да осъществим предвидените посещения на всички организационни секции за което се извиняваме на членове.

Всичко изброено е плод на много усилия, идеи, дебати, работа, работа и пак работа.

1. В тази връзка искам да благодаря много на организационния екип на Сдружението за неуморните усилия през тези години.

2. Искам да благодаря и на всички бивши и настоящи членове на УС и КС за целият положен труд, споделеното време, идеите, активността, усилията, многото работа и подкрепата! САОСВ нямаше да го има без вас!
3. Специално искам да благодаря и на председатели на организационни секции. Заедно положихме началото, завъртахме колелото, но без вашите усилия нищо нямаше да е същото. Вие бяхте тези които поддържахте ритъма в дейността на Сдружението в различните краища на страната през тези години. Благодарим за отделеното време и положените усилия.
4. Благодарим за подкрепата на всички членове, които активно участваха в дейността на САОСВ, благодарим и на тези, които мълчаливо ни подкрепяха с членството си и очакванията си.

Работата тепърва предстои и ние сме готови да продължим борбата си и да положим необходимите усилия като разчитаме на вашата подкрепа. Имаме нужда от идеи, от амбициозни и нахъсани за промяна хора, които да ни помогнат да осъществим целите си.

В момента минаваме през доста труден период. Последните две години преминаха под ударите на световна пандемия и многобройните ограничения което се отрази сериозно, както върху личния ни живот, така и в професионалната сфера като цяло. Допълнително политическата криза задълбочи проблемите. Какво се случи в съдебната система?

Голяма част от съдебните служители, в условията на пандемия работеха по графици и то в продължение на повече от година. По този начин се гарантира до голяма степен опазване на здравето им, но същевременно доведе до доста неприятни заключения, а именно, че администрациите могат да функционират успешно с доста намален капацитет. Вярвайте ми, точно сега в тези доста кризисни моменти, тези установявания са доста застрашителни за всички.

Трябва точно сега да сме по-активни от всякога, да покажем, че системата не може без служителите си, че реформата може да тръгне отвътре, тъй като най-наясно с проблемите и възможните им решения са именно работещите в нея. Не трябва да оставяме решенията да бъдат взимани от някой друг!

Статутът на съдебните служители би могъл да се подобри чрез постоянно развитие на компетентностите, професионалните умения и квалификацията им. Възможности за кариерно развитие. Ясни и точни критерии за атестиране, безпристрастно оценяване, което да води до диференцирано заплащане.

В хода на нашата досегашна дейност сме установили, че към момента администрациите на органите на съдебната власт (АОСВ) не прилагат еднотипен подход за работа и прилагат различна по съдържание и процедури вътрешно-нормативна уредба. Съществуването на многообразни и разнопосочни правила в отделните органи на съдебната власт води до наличие на неясноти и противоречия и допускане на грешки, което в значителна степен затруднява работата ѝ.

Наличието на различни и разнородни анализи за работата на съдебната система, изготвени от различни по своята същност институции (консултантски организации и неправителствени организации.) предлагат изключително голямо разнообразие на препоръки, мнения и проблеми във функционирането на системата. Уеднаквяване функционирането на администрацията, съчетано с въвеждане на доказано най-добрите, работещи практики ще повиши ефикасността във функционирането на администрацията.

В този смисъл една от основните цели на Сдружението е изграждането на унифицирана рамка на работата на администрацията на органите на съдебната власт, разработена на базата на задълбочен анализ на действащите правила, по които работи АОСВ, гарантираща уеднаквяване и съответствие между законодателството, правилниците за организация на администрациите в ОСВ, Класификаторите на длъжностите в ОСВ, както и всички вътрешни актове, по които работи съответния орган и съпоставянето им с изискванията на Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС), каквото в момента няма. От създаването на Сдружението до момента успяхме да идентифицираме конкретни проблеми в работата на администрацията на ОСВ и съответно започнахме опити да намерим диалог с ВСС, като подготвихме различни предложения, свързани с подобряване работата на съдебната администрация.

Нашите предложения включваха (неизчерпателно) :

На първо място следва да се приеме единен и адекватен класификатор на

длъжностите за всички органи на съдебната власт, който да отчита справедливо работата на съдебните служители. В тази връзка трябва да се разреши и въпросът с натовареността на съдебните служители - да се изготви методика за оценка на натовареността, да се създаде система за контрол на качеството, обвързана със съответните дисциплинарни мерки и най-важното - да се разпише и реализира диференцирано заплащане, в зависимост от конкретни качествени и количествени показатели, съобразени със спецификите на всички длъжности в ОСВ.

На следващо място административната дейност в органите на съдебната власт трябва да бъде уредена по начин, спестяващ финансови и времеви ресурси на гражданите от една страна, от друга - по начин, спестяващ финансов и времеви ресурс на системата, от трета - по начин, разтоварващ магистратите от несвойствена работа, от излишни бюрократични задачи, така че да разполагат с време за качество в своята работа. В този смисъл следва да се изготвят единни правила, регламентиращи: Бюджетен процес, стопанисване и управление на съдебното имущество, управление на човешките ресурси, вътрешен трудов ред, регистрационен процес, деловоден процес, протоколиране и подпомагане разглеждането на делата, архивиране, публикуване на съдебни актове, заличаване, събиране и съхраняване на данни, IT процеси.

Следва да се разпишат единни правила и процедури за подбор на съдебни служители, тъй като празнотите в регламентацията на конкурсите в ОСВ води до разнопосочна и неефективна практика за подбор, което се отразява на качеството на работата на цялата администрация.

Необходимо е също изготвяне на унифицирани длъжностни характеристики, осигуряващи съпоставимост и проследимост на длъжностите и щатно унифицирани типови длъжностни характеристики за всяка длъжност в ОСВ.

Следва да бъдат регламентирани методи за въвеждане на задължителни и усъвършенстване на съществуващите обучителни програми за администрацията – провеждане на задължителни обучения на всеки новопостъпил служител, провеждане/участия на/в специализирани обучения на служители за подобряване, както процеса на правораздаване, така и

подобряване качеството на работа по различни теми, организиране на тийм билдинги и срещи за обмяна на добри практики и др.

Съставянето на стандарти за изпълнение, ориентирани към резултата за всяка длъжност в администрацията трябва да е основна цел на управлението в органите на съдебната власт. Изпълнението на тази цел ще стане възможно, след промяна в Методиката за атестиране на съдебните служители и определяне норма на натовареност, с която да се регламентира задължение всяка една организационна единица да изработи индивидуални стандарти за изпълнение за всяка длъжност в администрацията. Необходимо е да се създаде възможност за оценяване на количеството свършена работа от всеки един служител, обвързана с очаквания резултат от дейността на органа. По досега действащата методика преценката за това до колко качествено си е свършил работата отделният служител е поверена на субективното мнение на комисията по атестация, която му поставя оценка.

Във връзка с идентифицираните проблеми и възможните подходи за разрешаването им, инициирахме поредица от срещи, водихме неспирна кореспонденция с редица органи и институции, проведохме множество анкети с всички заинтересовани страни, анализирахме нормативни документи, изготвяни в годините анализи и доклади, проучихме добрите практики.

Въз основа на събраната информация и желанието ни да инициираме промяна, подготвихме проектно предложение с наименование „Подобряване на процедурите и правилата за работа на администрацията в съдилищата, чрез разработване на обща рамка с унифицирани единни правила за работа в основни аспекти от дейността на съдебната администрация“, което се класира на първо място в проведената процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез подбор „Граждански контрол върху реформата в съдебната система“.

Общата цел на проекта е подобрене и модернизация на администрацията на съдилищата чрез изграждането на унифицирана обща рамка за дейността на съдебната администрация, базирана на единни правила и процедури в основни аспекти от дейността. Унифицираната правна рамка ще създаде необходимите стандарти за качество, ефективност и ефикасност на работа на администрациите на съдилищата и ще повиши общественото доверие.

Необходимо е очертаване на предметния обхват на правилата, като: се изведат до степен на изчерпателност всички области, в които съдилищата следва да имат разписани вътрешни правила, но съобразявайки наличието на императивни правила в съответната област с цел избягване на излишни повторения, предотвратяване на възможността за създаване на противозаконни или противоречиви практики в работата на съдебната администрация.

Съобразяване на обема и практическата насоченост на предстоящите за разработване правила. Унифицираната рамка на набор от правила за работата на администрацията на органите на съдебната власт следва да е в необходимия минимален обем, който да обезпечи нормалната работа на администрацията, както и да са с изцяло практическа насоченост, като се избягват излишни повторения, вкл. препратки към други актове.

Проектът беше изготвен на база идентифицираните проблеми в работата на съдебните служители и потребностите на работещите в администрацията в ОСВ. Надяваме се чрез реализацията му да успеем да предложим част от необходимите решения, които, считам, са наша обща цел.

В процес сме на подготовка на законодателни предложения свързани със статута на съдебните служители относно политиката ограничаваща правата на служителите. Като започнем от индексациите на възнагражденията на съдебните служители преминем през забраната съдебните служители да работят по трудово правоотношение при друг работодател, неиндексирането на трудовите възнаграждения на съдебните служители и приключим със задаване на допълнителни изисквания за професионален опит за някои от длъжностите, което възпрепятства тяхното кариерно израстване.

В тази връзка се обръщам се към всички членове с апел за активност и отношение. Идеята е да направим това всички заедно. Всеки да даде идеи, всеки да даде експертиза, да работим за общата ни цел. Управителният съвет не съставлява Сдружението, а само го представлява. Двама човека не могат да разрешат сами проблемите на 2000.

Структурирахме членската маса в секции със съответните председатели, като целта на тези звена е не само да се събира членски внос, а и задълженията на членовете не се ограничава само до заплащането му.

Изисква се и малко отношение, активност и инициативност. Ако все още

имате желание да гоним целите си и да продължим работата си в защита на интересите на съдебните служители, ОЧАКВАМ ПРОМЯНА, очаквам активност, очаквам да видя и чуя ВАС. Имаме нужда от вас!

Вярваме, че сред вас има много амбициозни, идейни и способни хора, които могат да внесат двигателна сила на дейността ни. И за да успеем да постигнем поставените цели търсим път към единност на гилдията в противовес на опита за разделение на магистрати от съдебни служители.

Целите, които сме си поставили могат се реализират само, ако сме единни и отдадени на каузата да променим средата в която работим. Вашата подкрепа е изключително важна за нас, за да вървим във вярната посока. Най-същественият и значим фактор за постигането на реформа в съдебната власт е човешкият ресурс в лицето на всички служители в съдебната администрация. Вмятам, че всеки от вас осъзнава и може да види своя принос в дейността ни.

Надявам се всеки от нас да има визия и за това, което предстои от тук нататък.

С уважение

Александър Николов