

ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ НА СДРУЖЕНИЕ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА В ОРГАНИТЕ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

31.03.2018 г. – 13.04.2019 г.

От създаването си през 2016 г., до настоящия момент Сдружението на администрацията в органите на съдебната власт се наложи като най-широко представената и най-инициативната „млада“ професионална организация в съдебната система. Основен приоритет на УС на САОСВ през тези малко повече от две години беше анализиране на цялостната работа на съдебната администрация и идентифициране на основните проблемни области, както и намиране на подходящ механизъм за подобряване условията и качеството на работа на съдебните служители.

При осъществяване на дейността си УС на САОСВ се сблъска с много проблеми и отвори много въпроси, чието разрешаване е от съществено значение за постигане на така желаното и необходимо качество, компетентност и ефективност на работата на съдебната администрация.

За периода 31.03.2018 г. – 13.04.2019 г. сме провели 10 заседания на УС документиращи с протоколи. По време на заседанията сме вземали решения свързани със структурирането на дейността, привличането на членове и партньори и изпълнение на заложените в Стратегическия и Оперативен план цели свързани с реалните проблеми в съдебната администрация, както и начините, по които те могат да бъдат разрешени.

Накратко ще си позволя да ви представя какво успяхме да постигнем през изминалата 2018 без да претендираме за изчерпателност.

Понастоящем сдружението обединява над 1600 членове, служители в администрацията на над 80 органа на съдебната власт, локализирани в над 45 организационни секции.

През 2018 САОСВ с решение на Управителния съвет на European Union of Rechtspfleger (E.U.R) организация към Съвета на Европа, България чрез САОСВ стана 16 държава, която има представителство в E.U.R. Пълноправни членове на E.U.R. са професионални организации, представляващи следните държави членки на ЕС –

Германия, Австрия, Белгия, Дания, Испания, Естония, Финландия, Франция, Италия, Люксембург, Холандия, Полша, Португалия, Румъния и Швеция.

С приемането ни като официален член на Европейското семейство на съдебните служители създадохме възможност за съвместно сътрудничество с редица сродни организации, с които съвместно да работим на европейско равнище за постигане на стратегическите ни цели.

На следващо място с РЕШЕНИЕ на УС бяха положени усилия за регламентиране на дейността на Сдружението и ясно разпределение на отговорностите на членовете на УС.

С цената на доста усилия успяхме да осигурим адекватно институционално представителство на САОСВ. Изключителен показател за авторитета, който Сдружението изгражда е фактът, че Конституционният съд на Република България отправи покана до Сдружение на администрацията в органите на съдебната власт да представи свое становище по конституционното дело, свързано с промените в Административнопроцесуалния кодекс.

Беше актуализирана интернет страницата на САОСВ.

През целия период бяха подготвяни редица писма, становища и предложения до различни институции, касаещи дейността на Сдружението и неговите членове. Така например: предложение до Гражданския съвет към ВСС за промяна правилата за работа в администрацията в органите на съдебната власт, по теми свързани със съдебната администрация; становище относно проект на Правилник за администрацията на съдилищата; становище относно законопроект за изменение и допълнение на Закона за съдебна власт; предложение до Комисиите „Съдебна администрация“ към двете колегии на Висшия съдебен съвет за преценка и предприемане на мерки за актуализиране на таблицата за платен годишен отпуск на съдебните служители в съдилищата и прокуратурите; писмо изпратено до Висшия съдебен съвет, касаещо проблемите в Правилниците за администрацията на ОСВ и класификаторите за длъжностите в ОСВ, както и необходимостта от промяна и унифициране на правилата и процедурите в ОСВ; предложение до председателя на Върховния административен съд за създаването на експертна работна група, която да създаде унифицирана рамка на работата на администрацията на всички административни съдилища чрез изработване на наръчник по СФУК, приложим във всички административни съдилища; становище на САОСВ относно статута и положението на съдебните служители в органите на съдебна власт; становище на САОСВ относно ЗПКОНПИ; становище на САОСВ до

членовете на комисиите по "Бюджет и финанси" и "Съдебна администрация" на ВСС относно статута и положението на съдебните служители в органите на съдебна власт; становище относно проекта на Закон за държавния бюджет на република България за 2019 г. Становище за методиката на атестиране, Становище за деловодните книги в административните съдилища и др.

С гордост можем да заявим, че острите писма на САОСВ, адресирани до ВСС, касаещи възнагражденията на съдебните служители в органите на съдебна власт, бяха взети предвид от кадровия орган, който постанови две изключително важни решения за всички съдебни служители – увеличението на заплатите на съдебните служители да бъде с равен процент като този на съдиите – 10 %, както и парите за дрехи за 2019 година да бъдат равни с тези на магистратите.

Организиран и проведен е годишен срещ с председателите на организационни секции и членовете на Управителния съвет в различните райони на България. Проведени бяха редица регионални обучения и тим билдинги на членовете на САОСВ.

Във връзка с изпълнение на социалната политика на САОСВ към момента са направени редица постъпления и запитвания за осигуряване на социални придобивки свързани със преференциални условия в различни отрасли предназначени за членовете на САОСВ.

По инициатива на двете професионални организации на съдебните служители „Сдружение на администрацията в органите на съдебната власт“ и „Национално сдружение на съдебните служители“ в съдебната палата в гр. Перник беше открита благотворителна изложба под надслов „От моите ръце“. Изложбата представи произведения на съдебни служители от съдебен район Перник, като гоблени, декупаж, сувенири, фотографии, инсталации и други свои творения в различни области. Събраните средства бяха дарени за подпомагане лечението на Радослав Росенов Енчев от брезнишкото село Ноевци.

С участието на САОСВ успешно завърши инициативата по създаване на професия „съдебен служител“ - към професионално направление 346 „Секретарски и административни офис дейности“ се добавя професия код 346040 „Съдебен служител“, със специалност код 3460401 „Съдебна администрация“ – трета степен на професионална квалификация.

Беше подадено и одобрено от управляващия орган на Оперативна програма „Добро управление“, проектно предложение BG05SFOP001-3.003-0073 „Подобряване функционирането на

административните съдилища чрез унификация на правилата и процедурите за работа на администрацията“, по Процедура BG05SFOP001-3.003 – „Граждански контрол върху реформата в съдебната система“ по Оперативна програма „Добро управление“. Управляващият орган на Оперативна програма „Добро управление“ обаче отказа да сключи административен договор със САОСВ с мотива, че от представените доказателства не може да бъде установено, че САОСВ отговаря на изискванията за бенефициент.

С това решение Управляващият орган на Оперативна програма „Добро управление“ на практика отказа и предоставянето на безвъзмездна финансова помощ на Кандидата Сдружение „Сдружение на администрацията в органите на съдебната власт“ за финансиране на подаденото Проектно предложение № BG05SFOP001-3.003-0073 с наименование „Граждански контрол върху реформата в съдебната система“ по Процедура BG05SFOP001-3.003 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез подбор на проектни предложения с наименование „Граждански контрол върху реформата в съдебната система“, финансирана по ОПДУ.

Няма да си позволя да коментирам мотивите на Управляващия орган и факторите, които повлияха на крайното решение, но искам да благодаря на всичките ни партньори за безрезервната им подкрепа, която ни оказаха в тази инициатива и да изразя огромното си съжаление от името на УС за този завършек на нашето общо начинание.

Въпреки всичко САОСВ няма да се откаже от своята мисия и цели и разработването на инициативи, с които да спомагаме за подобряването на българската съдебната система и укрепване на принципите на върховенство на закона.

Осигурен, ремонтиран и обзаведен бе е и офис на Сдружението, находящ се на ул. „Неофит Рилски“ № 23.

Поради непредвидени обстоятелства не успяхме да осъществим предвидените посещения на всички организационни секции, но през 2019 година тази обиколка из страната ще бъде предприета приоритетно. Наред с това сме планирали и ще организираме редица обучения за общата и специализирана администрация.

Всичко изброено е плод на много усилия, идеи, дебати, работа, работа и пак работа.

Считам, че е време в което всички ние **ЗАЕДНО** да провокираме ВСС и отговорните институции да вземат отношение и да предприемат необходимите действия за реформа в администрацията в органите на съдебната власт.

2018 ще запомним с политиката ограничаваща правата на служителите и negliжирането им в системата която подежда изключително демотивиращо за всички служители. Като започнем от последната индексация на възнагражденията на съдебните служители преминем през забраната съдебните служители да работят по трудово правоотношение при друг работодател, неиндексирането на трудовите възнаграждения на съдебните служители и приключим със задаване на допълнителни изисквания за професионален опит за някои от длъжностите, което възпрепятства тяхното кариерно израстване и т.н.

Тези примери показаха големите празноти, и тенденция на ограничаване правата на съдебния служител, с която не успяхме да се примирим и направихме необходимото тези проблеми да бъдат разрешени.

Следва да бъде обърнато и специално внимание върху предложенията на комисия „Съдебна администрация“ към Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет съдебните помощници да поемат размяната на книжата и пращането на призовки и съобщения, а съдията да се занимава с делото само при преценка на редовността на исковата молба или жалбата, насрочването му и изписване на крайния акт.

По този начин пред колегията беше поставена на обсъждане идеята у нас да се възприеме концептуално различен подход към ролята на съдебния помощник. Подобни революционни промени могат да бъдат много полезни за съдебната система, но също така е възможно и да доведат до множество проблеми, поради което ще следим изключително внимателно процеса по промяна на статута на съдебните помощници.

Основните цели и предизвикателства пред нас за 2019 за подобряване на дейността са: **създаването** на единни стандарти, както за назначаване, така и за работата на съдебната администрация, **наблягане** на мотивационните фактори в работата на администрацията, **създаване** на условия за сигурност в качеството на работа.

Планирането на потребностите в съдебната администрация е възможно да се случи след качествен анализ във всяка конкретна група съдилища и прокуратури.

Безразборното съкращаване на всяка освобождаваща се длъжност натоварва 2-3 служители и пряко влияе върху изпълнението. Изпълнението на дейностите и качеството на работата

са в пряка зависимост от броя на служителите в ОСВ и от броя на длъжностите, които се съвместяват.

Невъзможността за запознаване и обсъждане на решенията на ВСС за създаване на унифицирани щатни структури създаде несигурност и безпокойство не само в администрацията, но в органите на съдебната власт като цяло.

Няма до момента оповестена информация за използваните обективни критерии за определяне броя на съдебните служители.

Няма изнесени анализи, проучвания и статистика на база на което са подготвени конкретните предложения за оптимизация и съдържащите се в тях препоръки, които КСА използва за формиране на кадровата си политика и каквито споменава в своите писма и срещи с административните ръководители в страната

Неопределените и категорично неясни измерители на дейността на администрацията по отношение процеса на определяне на натовареността, видимо различното отношение към дейността на съдебните служители, кадровите промени и неяснотите, свързани с тях всичко това в съвкупност води до нестабилна организационна политика, на която ние не следва останем безучастни.

Основните проблеми според нас в съдебната администрация са заложили именно още на ниво планиране, както и непоследователност в политиката по отношение на човешките ресурси, водена от Висшия съдебен съвет. Нашето мнение е че трябва да се разработи цялостна нова концепция по отношение на администрацията в органите на съдебната власт. Броят и вида на служителите в отделните органи следва да е пряко обвързан с броя на магистратите. С непрекъснатите промени в класификатора на длъжностите и в правилата за прилагането му за съжаление този проблем се задълбочава. Следва да се направи цялостен функционален анализ на администрацията на органите на съдебна власт, като се вземе предвид броят на магистратите и какъв е оптималният брой на съдебни служители като брой и длъжности.

Трябва да бъдат разработени примерни структури, според вида на съда във вертикална структура (апелативен, окръжен, административен, районен и т.н.) от една страна и по хоризонтала (според териториалното му разположение и големината) от друга. По този начин ще се преодолее дисбаланса в органите на съдебната власт.

Основните проблеми които сме идентифицирани в работата в работата на съдебната администрация и ще се стремим да разрешим през **2019 -2020** са:

- **неравномерната натовареност.** Всъщност това е проблем на системата като цяло, който до момента не е намерил своето ефективно разрешение на всички нива в съдебната система.
- **неясните задължения и още по-неясните права** - необходимо е създаването на унифицирани и подробни правила на работа с точно и ясно формулирани типови длъжностни характеристики.
- **неефективната методика за атестиране.**
- **подбора и назначаване на съдебни служители.**
- **недостатъчни възможности за допълнителна квалификация.** Възможностите за повишаване на квалификацията на съдебните служители, които Националният институт на правосъдието предоставя са недостатъчни, поради невъзможността да обхванат всички служители.
- **липсата на мотивация и възможности за кариерно израстване и развитие на съдебните служители.** Тук отново ще посочим, че преди обявяване на конкурс за свободна длъжност следва приоритетно да се даде възможност на служителите от съответната администрация да кандидатстват за вакантната длъжност.

Смятам, че нашата цел е да обединим усилията си за преодоляване на идентифицираните лоши практики, празноти и проблемни области. Именно с тази цел беше създадено и Сдружението на администрацията в органите на съдебната власт – да работим за подобряване на работата на съдебната администрация, а оттам и на съдебната система като цяло.

Статутът на съдебните служители би могъл да се подобри чрез постоянно развитие на компетентностите, професионалните умения и квалификацията им. Възможности за кариерно развитие. Ясни и точни критерии за атестиране, безпристрастно оценяване, което да води до диференцирано заплащане.

Налице е силна демотивация на голяма част от съдебните служители, поради липса на възможност за кариерно израстване, необвързване на възнаграждението с постигнатите резултати.

Административните ръководители са принудени да товарят тези, които са знаещи и можещи, за да не се блокира работата при ясното съзнание, че това не е справедливо.

Следва да се приеме принципът "заплащане според изпълнението" в съдебната администрация - всеки служител да получава възнаграждение, съответстващо на постигнатите от него резултати и на проявените знания, умения и качества в работата.

През 2019 ще разработим и предоставим унифицирани правила, политики и ръководства на всички ОСВ, с основна цел уеднаквяване вътрешно-нормативните правила във всеки орган на съдебната власт и улесняване на административните дейности и процедури.

С оглед на всичко изложено основната цел на сдружението е за защита на трудовите права и интереси, чрез инициране от страна на Сдружението инициативи и конкретни промени в нормативната уредба с която да направим работата на всички по лека и ползотворна.

И за да успеем да постигнем поставените цели търсим път към единност на гилдията в противовес на опита за разделение на магистрати от съдебни служители.

Целите, които сме си поставили могат се реализират само, ако сме единни и отдадени на каузата да променим средата в която работим. Вашата подкрепа е изключително важна за нас, за да вървим във върната посока.

Най-същественият и значим фактор за постигането на реформа в съдебната власт е човешкия ресурс в лицето на всички служители в съдебната администрация. Всичко изброено е плод на много усилия, идеи, дебати, работа, работа и работа. Вмятам, че всеки от вас осъзнава и може да види своя принос дейността ни. Надявам се всеки от нас да има визия и за това, което предстои от тук нататък.

Като заключение няма как не обърна внимание на някои препъни-камъчета в дейността ни. Смятам, че липсата на инициативност от страна на регионалните секции е пряко свързана с изграждането на ефективен екип и прави работата почти невъзможна. Екипната работа е основен двигател на САОСВ и ако искаме да постигнем амбициозните си цели трябва всеки един от нас да проявява активност.

Благодаря Ви!



Александър Николов
Председател на УС на САОСВ