



СДРУЖЕНИЕ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА В ОРГАНИТЕ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

e-mail: a.nikolov@saosv.org; моб.тел. 0882 555 700

Изх. № 54
18.06.2026 г.

ДО
Г-ЖА ГАЛИНА ЗАХАРОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ВЪРХОВЕН КАСАЦИОНЕН СЪД

ДО
Г-ЖА ДАНИЕЛА ДОНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
АПЕЛАТИВЕН СЪД – СОФИЯ

ДО
Г-ЖА МИГЛЕНА ТЯНКОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
АПЕЛАТИВЕН СЪД – ПЛОВДИВ

ДО
Г-Н МАРИН МАРИНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
АПЕЛАТИВЕН СЪД – ВАРНА

ДО
Г-Н ПЛАМЕН СИНКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
АПЕЛАТИВЕН СЪД – БУРГАС

ДО
Г-Н ЯНКО ЯНЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
АПЕЛАТИВЕН СЪД –
ВЕЛИКО ТЪРНОВО

ОТНОСНО: Инициатива за стартиране на професионален дебат и изготвяне на концепция за дългосрочна реформа в съдебната администрация

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ПРЕДСЕДАТЕЛИ,

В продължение на изпратеното от нас писмо относно необходимостта от започване на дългосрочна реформа в съдебната администрация, бихме искали да ви информираме за предприетите до момента действия и за подготвената от Сдружението на администрацията в органите на съдебната власт /САОСВ/ концепция за организация на този процес.

През последните месеци САОСВ проведе поредица от разговори със съдебни служители, магистрати, административни ръководители и експерти от различни органи на съдебната власт. В резултат на тази работа бяха събрани становища, анализи и конкретни предложения по основните проблеми на съдебната администрация.

Извършените до момента анализи показват няколко ясно изразени тенденции. В съдилищата работят над 6000 съдебни служители, а в прокуратурата и следствените органи – над 3000 служители. Същевременно данните за натовареността показват значителни различия между органи от едно и също ниво както по отношение на обема на работа, така и по отношение на кадровото обезпечаване. При районните съдилища средната натовареност надхвърля 110 дела на съдия годишно, като разликите между отделните съдилища достигат няколкократно стойности. Анализите показват и съществени различия в съотношението между магистрати и съдебни служители при сходна натовареност и близка численост на съдиите. Наред с това все по-осезаемо влияние върху статистиката на съдилищата оказват масовите заповедни производства, които в редица съдебни райони формират значителна част от отчетената натовареност, без това винаги да отразява реалния обем правораздавателна дейност.

Тези обстоятелства потвърждават необходимостта от цялостен подход към развитието на съдебната администрация и от създаването на единни организационни стандарти, основани на обективни критерии и реалните потребности на съдебната система.

На тази основа САОСВ разработи проект на концепция и пътна карта за действие, както и първоначални работни документи по основните направления на бъдещата реформа. Изготвени са проекти на анализи, организационни модели, методики и предложения, които не се представят като окончателни решения, а като експертна основа за бъдещата работа на професионалната общност.

С оглед значимостта на темата и необходимостта процесът да бъде проведен по институционален, прозрачен и устойчив начин, САОСВ ще отправи официално предложение до Комисия съдебна администрация към Съдийска колегия и Комисия съдебна администрация към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет да поемат ролята на институционален инициатор и координатор на процеса. Нашето разбиране е, че именно тези две комисии могат да осигурят необходимата организационна рамка, приемственост и участие на всички заинтересовани страни, така че реформата да бъде резултат от общите усилия на съдебната общност.

Предлагаме работата по подготовката на реформата да бъде организирана в рамките на шестмесечен период чрез създаването на експертни групи по следните основни направления:

1. Разработване на единни унифицирани модели за районните, окръжните, апелативните и административните съдилища, основани на натовареността, организационната сложност и реалните кадрови потребности;
2. Изработване на единен класификатор на длъжностите за всички органи на съдебната власт и създаване на общи стандарти за длъжностите и кариерното развитие;
3. Разработване на нов механизъм за възнагражденията, основан на прозрачни критерии и обвързан с ясно определена базова длъжност;
4. Въвеждане на единна методика за атестиране на съдебните служители;
5. Изграждане на система за квалификация, обучение и професионално развитие;
6. Развитие на института на съдебните и прокурорските помощници;
7. Актуализация на Правилника за администрацията в съдилищата и свързаните подзаконови нормативни актове;
8. Изграждане на дългосрочна политика за управление на човешките ресурси в съдебната система.

В рамките на работата по първото направление предлагаме да бъде обсъден и въпросът за бъдещето на заповедното производство, включително

възможностите за неговата централизация, автоматизация и самостоятелно отчитане при измерването на натовареността. Считаме, че подобен анализ е необходим, за да се гарантира, че бъдещите организационни модели ще се основават на реалната правораздавателна дейност и действителната организационна сложност на съдилищата.

Предлагаме във всяка експертна група да бъдат включени представители на Върховен касационен съд, Върховен административен съд, Прокуратурата на Република България, административни ръководители, магистрати и съдебни служители от различните апелативни райони, както и представители на професионалните организации. САОСВ има готовност да предостави на експертните групи всички разработени до момента материали, анализи, модели и събрани становища, които да послужат като отправна точка за професионалния дебат.

Предлагаме работата да премине през няколко последователни етапа – формиране на експертните групи, анализ на действащото положение, обсъждане на разработените проекти, изготвяне на конкретни предложения, провеждане на обсъждания по апелативни райони и изготвяне на финален пакет от предложения за представяне пред Комисия съдебна администрация към Съдийска колегия и Комисия съдебна администрация към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет.

Убедени сме, че съдебната администрация се нуждае не от частични решения, а от последователна и дългосрочна политика, основана на анализ, експертност и широк професионален консенсус.

Поради това се обръщаме към вас с молба да подкрепите инициативата и да определите по един магистрат и по един съдебен служител от съответния апелативен район, които да участват в бъдещата експертна работа.

Наред с това бихме искали да апелираме и за вашата публична подкрепа по поставените въпроси, свързани с бъдещето на съдебната администрация. Убедени сме, че проблемите, пред които са изправени съдебните служители, не са проблем единствено на администрацията, а са пряко свързани с качеството, ефективността и устойчивото функциониране на правораздавателната система като цяло.

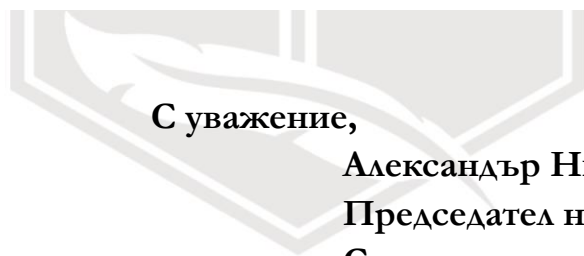
През последните години съдебната администрация многократно поставяше въпросите за кадровия дефицит, възнагражденията, натовареността, обучението, кариерното развитие и организационното обезпечаване на съдилищата и прокуратурите. Днес обаче сме убедени, че тези въпроси следва да

бъдат разглеждани като общ приоритет на цялата съдебна система, а не като проблем само на съдебните служители.

Надяваме се, че ще разпознаете тези приоритети като свои и че заедно ще успеем да поставим началото на един дългоочакван процес, който да осигури по-добри условия за работа, по-ефективна организация и по-устойчиво развитие на съдебната власт.

За нас е важно съдебните служители да не останат сами в тази инициатива. Вярваме, че само чрез общите усилия на магистрати, съдебни служители, административни ръководители и органите за управление на съдебната власт може да бъде постигнат необходимият професионален консенсус за бъдещето на съдебната администрация.

Убедени сме, че чрез този подход можем да изградим реалистична, професионално обоснована и широко подкрепена визия за развитието на съдебната администрация през следващите години и да предоставим на новия състав на Висшия съдебен съвет цялостен пакет от решения, а не отделни и несвързани предложения.



С уважение,

Александър Николов

Председател на

Сдружение на администрацията

в органите на съдебната власт